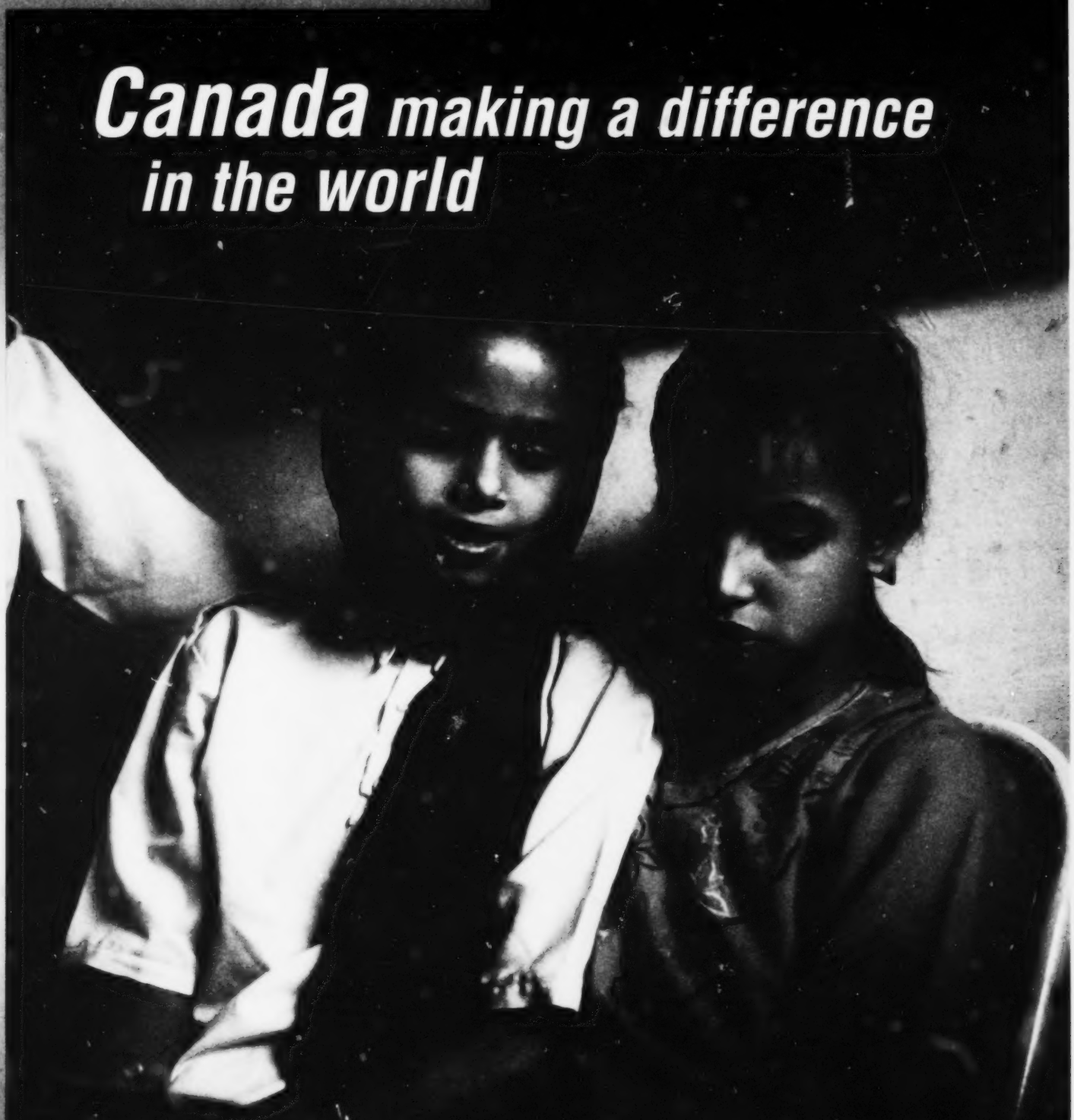
Canadian International Development Agency | Agence canadienne de développement international

Canada making a difference in the world



Highlights of CIDA's performance in 2001-2002

Canada

Message from the Minister

These are exciting times to be involved in international development. The global community has come to an unprecedented consensus on goals and targets related to sustainable development, and we have agreement on the conditions necessary to achieve them. There is a new relationship with developing countries—a relationship of equals with mutual obligations and mutual benefits. This new compact for international cooperation has found its voice in the New Partnership for Africa's Development. In the words of an African leader I spoke with in Monterrey, Mexico, "If you're coming to help us, stay home; if you're coming to work with us, you are welcome."

Canada, through the Canadian International Development Agency (CIDA), is committed to working even more closely with its partners. After 35 years of experience in developing countries, CIDA has learned a great deal about working in partnerships and supporting capacity development. In 2001–2002, the Agency took steps to reform itself to meet the challenges that will be faced in the years to come. We've taken measures to increase consultations with Canadians, focus our programming, simplify our processes, and coordinate our efforts with others. We've also made real progress in areas as diverse as providing girls and boys with equal access to education, clearing landmines, ensuring better incomes for farmers, and helping to reduce child mortality through provision of lifesaving medicines.

We've also laid the ground for work that continues today. In September 2002, I released Canada's new policy on strengthening aid effectiveness which reflects major reforms now underway in our development cooperation program. CIDA is also developing new policies in agriculture and rural development as well as in private sector development. Public consultations are playing an important role in that process. These consultations are part

Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec K1A 0G4

Telephone:
(819) 997-5006 / 1-800-230-6349 (toll-free)
For the hearing- and speech-impaired only (TDD/TTY):
(819) 953-5023 / 1-800-331-5018 (toll-free)

Fax: (819) 953-6088
Website: www.acdi-cida.gc.ca

© Minister of Public Works and Government Services Canada, 2002

Catalogue No. CD1-5/2002
ISBN 0-662-67178-3

Printed in Canada

Cover photo: David Trattles © ACDI/CIDA

For the full Departmental Performance Report 2001–2002, see www.tbs-sct.gc.ca/rma/dpr/dpre.asp

Contents

A snapshot of human development

Meeting the challenges: An historic consensus 2

Canada's role 2

CIDA's report card

Social development...the highest rate of return 3

Economic well-being...ending poverty is the fundamental goal 5

Governance...promoting democratic development, accountable government, and respect for human rights 6

Environment...to protect, conserve, and manage the biosystem 7

Getting the maximum return on investment...internal reform at CIDA 9

...and engaging the Canadian public 11

Erratum

The box at the bottom of page 1, Millennium Development Goals, contains a mixture of these internationally agreed development goals and the targets for their achievement. In particular, the third bullet incorrectly lists "eliminating gender disparity at all levels of education and empowering women" as a Millennium Development Goal. This is a target not a goal. The Millennium Development Goals are as follows:

- Eradicate extreme poverty and hunger
- Achieve universal primary education
- Promote gender equality and empower women
- Reduce child mortality
- Improve maternal health
- Combat HIV/AIDS, malaria and other diseases
- Ensure environmental sustainability
- Develop a Global Partnership for Development

103-04883/

A snapshot of human development

Since 1970, unprecedented advances have taken place...

In a mere fraction of the time it took their industrialized neighbours to the North, the developing countries of the South have cut infant mortality in half, doubled literacy rates, and increased life expectancy by more than 10 percent. Millions, especially in Southeast Asia, have been lifted out of poverty, and democracy is taking hold in every region of the world.

...but many people have been left behind...

Poverty is still the biggest challenge facing the world community. More than 1.3 billion people still struggle to survive on less than US$1 a day, and the gap between rich and poor is growing. Most of the world has no access to information technology or scientific advancements. Private investment has grown immensely, but bypasses the poorest countries. And the continuing inequality between women and men is a major barrier to social and economic development.

...while new challenges and old problems threaten to turn back the clock.

HIV/AIDS is claiming a generation of the best and brightest in Africa and, increasingly, in the rest of the world. Conflict, terrorism, high debt burdens, and persistent corruption divert scarce resources from national development in many countries. And growing environmental challenges, including things as basic as the availability of safe drinking water, undermine the very fabric of life.

©CIDA Photo: David Trattles

Millennium Development Goals

By 2015:

- cut in half the proportion of people whose income is less than US$1 a day and who suffer from hunger;
- achieve primary education for all;
- eliminate gender disparity at all levels of education and empower women;
- reduce by 2/3 the mortality level of those under the age of 5;
- reduce by 3/4 the maternal mortality rate;
- halt and begin to reverse the spread of HIV/AIDS, malaria, and other diseases;
- ensure environmental sustainability and cut in half the proportion of people without access to safe drinking water; and
- establish a global partnership for development that addresses trade, international finance, debt, youth employment, access to essential drugs and information technology, and the special needs of small island and landlocked states.

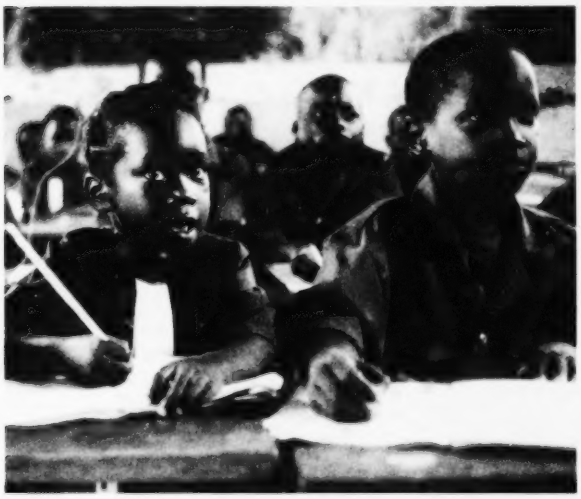
Meeting the challenges: An historic consensus

The global community is focusing its efforts to meet these challenges. For the first time in history, the nations of the world are in agreement not only about what needs to be done, but also about the best way to do it.

In September 2000 the United Nations issued the Millennium Development Goals, which set out the commitments by the countries of the world to advance human development. In November 2001, at trade talks in Doha, Qatar, members of the World Trade Organization signed a declaration pledging to place developing-country interests at the centre of the new round of trade negotiations. And at the March 2002 Monterrey Conference on Financing for Development, participants outlined a new relationship between developing and industrialized countries based on mutual obligations rather than donor-recipient dependency. Canada was among the countries that pledged to increase support for development assistance, with a commitment to increases of 8 percent per year for the next several years.

The countries and international organizations that make up this global community are also improving how they work together to reach their development goals. They are putting much more emphasis on coordination, stronger partnerships with developing countries, consistency between aid and non-aid policies like trade, a focus on results, and a central role for developing countries in determining their plans and priorities for development. Over the 2001–2002 period, these trends came together in a powerful way, affecting the development cooperation work of many developing and industrialized countries. Among these was Canada.

CIDA's mandate is to support sustainable development in developing countries in order to reduce poverty and to contribute to a more secure, equitable, and prosperous world. CIDA also supports democratic development and economic liberalization in countries in transition in Central and Eastern Europe.



©CIDA Photo: David Trattles

Canada's role

Canada has been at the forefront of this new thinking on improving the effectiveness of development cooperation. Over the 2001–2002 period, the Canadian International Development Agency (CIDA), which manages most of Canada's development cooperation program, carried out a number of internal reforms to implement the new approaches. CIDA took steps to assert its leadership on development issues by focusing its programming, joining with like-minded donors to ensure greater coordination with developing-country partners, and ensuring that its investments were used in the most effective way to reduce poverty. In the fall of 2002, after an extensive consultation with Canadians and international partners, CIDA launched its new policy on strengthening aid effectiveness, which captures this process of challenge and renewal that dominated the Agency's efforts in 2001–2002 and continues to guide its work today.

Working in partnership with developing countries, countries in transition, multilateral institutions and Canadian organizations, CIDA managed more than 3,000 development cooperation programs and projects in Africa, Asia, Latin America and the Caribbean, and Central and Eastern Europe. CIDA plans and reports on the results of its work in four key areas that reflect the Agency's contribution to the Millennium Development Goals: economic well-being; social development; environmental sustainability and regeneration; and governance. The Agency also reports on the tools and strategies it uses to achieve these results.

CIDA's report card

Social development...the highest rate of return

Investments in people are fundamental to human development. Without healthy, educated people, there can be no progress toward poverty reduction. In fact, there can be no real progress in any area—economic, environmental, political, or cultural. Two years ago, CIDA made a strategic decision to focus more of its investments toward social development: helping developing countries improve the quality of life for the poor by ensuring that quality essential services reach all those who need them, managing the impact of economic reform, and progressing toward gender equality.

©CIDA Photo: Greg Kinch

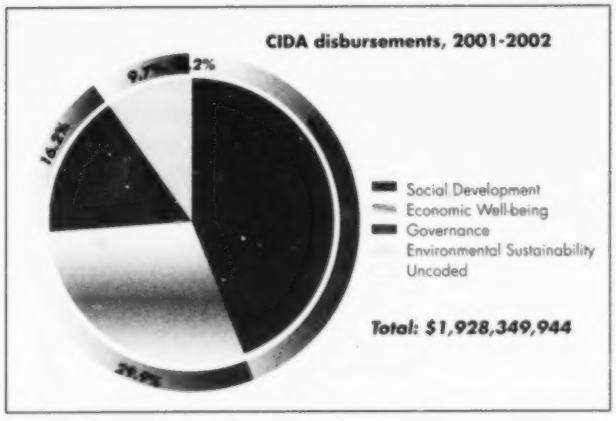
©CIDA Photo: Greg Kinch

Squaring off against humanity's biggest killers

Through its Program Against Hunger, Malnutrition and Disease, CIDA is playing a key role in the global effort to fight some of humankind's worst killers:

- CIDA was instrumental in the creation of the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria.
- CIDA was the first donor to the Global TB Drug Facility, which helped leverage enough funds to reduce the cost of TB treatment by a third.
- CIDA chairs the Global Stop TB Coordinating Board and helped finance the cures of half a million cases of TB in developing countries.
- CIDA was also a key player, along with the Bill and Melinda Gates Foundation, in creating the Global Alliance for Improved Nutrition, which supports fortifying foods with essential vitamins and minerals.
- CIDA supported development of technology to fortify salt with iron as well as iodine to help the 3.5 billion people—mostly women—who suffer from anemia.
- CIDA's support to vitamin A distribution to more than 40 million children in India has the potential to reduce deaths by as much as 23 percent.
- CIDA was the first donor to support research into nevirapine, which is now widely used to reduce mother-to-child HIV transmission.

Highlights of CIDA's performance in 2001-2002



Basic education for girls—the multiplier effect: Studies show that educating girls has a significant effect on family health, nutrition and income, agricultural and microenterprise productivity, and education for future generations. In Senegal, the literacy rate for girls is only 30 percent. CIDA has been the major supporter of literacy programs in Senegal for more than five years, and this critical investment has resulted in a 2-percent increase in literacy rates per year. This has benefited 140,000 children, 75 percent of whom are girls.

©CIDA Photo: David Trattles

HIV/AIDS—peer to peer awareness raising: Although Africa is still hardest hit by AIDS, infection rates in much more densely populated Asia are growing fast. In Cambodia, CIDA has helped local organizations to strengthen their HIV/AIDS programs. Peer education has been found to be most successful in raising awareness, so approximately 2,000 youth, factory workers, and uniformed personnel were trained to carry out public information campaigns. They have reached up to one million people, many of whom have changed their behaviour as a result. In addition, at least 25 percent of the targeted HIV-positive population has been able to gain access to health services.

Child protection—giving children a second chance: : Children affected by war—especially as combatants, message carriers, servants, and/or companions for soldiers—will be affected for their entire lives. CIDA works with community organizations to reintegrate them into society in countries like Sierra Leone, Rwanda, and Somalia. CIDA also works on behalf of the 300 million working children, targeting those in greatest danger. In partnership with Human Resources Development Canada, the International Labour Organization, and UNICEF, CIDA worked to obtain rapid ratification of the UN Convention on the Worst Forms of Child Labour. As an example, CIDA supports special education programs for 164,000 working children in six cities in Bangladesh to help them escape the vicious circle of low-paying work, no education, and no prospects for anything better in life.

©CIDA Photo: Peter Bennett

Empowering women—gender equality in the legislature: : Studies show that when women and men have relatively equal opportunities, economies grow faster; the poor escape poverty more quickly; and the well-being of women, men, and children is enhanced. The increased representation of women in decision-making bodies is critical to their empowerment, and many countries have passed legislation reserving a proportion of seats in legislatures and local government bodies for women. With support from CIDA,

women are taking advantage of this opportunity. In Cambodia, CIDA financed the training of 5,527 women in empowerment and politics. Of these, 3,371 became candidates in the Commune Elections, and 933 were elected.

All CIDA projects are assessed for their impact on gender equality and all must find opportunities to support more equal relations between women and men.

Economic well-being...ending poverty is the fundamental goal

Economic growth has no impact on poverty unless its benefits are shared. CIDA's objective is to support equitable economic growth and improved standards of living for the poor. The Agency helps developing countries create the right environment for economic growth that benefits the poor through the development of supportive policies, laws and regulations, strong financial institutions, and a thriving private sector from microenterprise to major national business.

Giving the poor a hand up, not a handout—support for small business: In West Africa, credit unions and cooperatives are the main source of loans and business support for small entrepreneurs and farmers. For more than thirty years, CIDA has been helping local institutions to grow and continually improve the financial services they offer to their clients. In 2001–2002, CIDA support enabled key members of the credit union network to prepare a common position regarding legislative changes that would affect their operations and the services they offer their clients. The experience has helped them organize, lobby effectively, and influence public policy in their countries on behalf of the poor.

New and improved varieties of beans mean better incomes for women farmers

Women are the main farmers in eastern, central and southern Africa. Often heads of households, they are also the chief providers of health and nutrition for their families. The crops they grow are both a source of food and a tradable commodity in the local market. A staple element in the diet—and in local commerce—is beans. CIDA, along with other donors, supported the development of new varieties with the Pan-Africa Bean Research Alliance (PABRA).

©CIDA Photo: Pierre St-Jacques

The impact in terms of increased income and improved nutrition was tremendous. In Rwanda, increased yields brought an additional $18 million to 500,000 households. In Uganda, people spent their increased revenues on food, medical services, and education. More than 15 million people, mainly women, benefited from the additional zinc and iron in the new varieties. Women benefited in other ways as well: approximately 24 percent of the researchers who received training were women. And linkages were established between community organizations and research institutions to ensure that these research programs met people's needs.

Highlights of CIDA's performance in 2001-2002

Applying the lessons of the Asian financial crisis: The 1997 financial crisis, which began in Asia and affected the entire world, underscored the need for better oversight and regulation to address corruption and mismanagement in the financial sector. The Toronto International Leadership Centre for Financial-Sector Supervision, with CIDA's support, is providing executive development programs for senior regulators and supervisors in banking, securities, and insurance from across the developing world. The centre is transferring skills and knowledge and helping build mutual support systems for its clients.

Governance...promoting democratic development, accountable government, and respect for human rights

Most countries agree that stable, open, and participatory governments are a precondition to social and economic development, and many have asked CIDA for help to achieve this goal. Respecting human rights, promoting democracy, and building political, economic, and social institutions that are efficient, accountable, and responsible form the core of CIDA's support to governance in developing countries.

Promoting human rights: Through its Southeast Asia Gender Equity Project, CIDA has trained organizations in the Philippines to document human rights abuses. This has enabled them to influence policy development and the adoption of legislation on rape. Through its Southeast Asian Fund for

Decommissioning the "silent soldiers"—landmine clearance in the Balkans

After nearly a decade of hostilities, one of the most critical barriers to development in the Balkans is the continuing presence of landmines. CIDA's role in the international effort to clear the region of landmines is helping restore normalcy for hundreds of thousands of people:

- CIDA was a major donor to the NATO Stabilisation Force–managed armed forces demining program in Bosnia, supporting training, equipment, and insurance costs. This initiative resulted in a more than 50-percent increase in national demining capacity in Bosnia, enabling Bosnian forces to clear more than 25 percent of the total area demined. In addition, CIDA supported the training and accreditation of 40 mine-detection dog teams, which increased productivity by a factor of eight.

- CIDA was one of the key partners in the massive and successful international program supporting the UN Mine Action Centre in Kosovo, whose efforts in the destruction of 45,000 lethal devices and clearance of more than 30 million m^2 of land led to the declaration of Kosovo as a safe country in just three years.

©CIDA Photo: Carol Hart

As of 2001–2002, an estimated 19.4 million m^2 of land in the Balkans have been cleared and made safe thanks to direct CIDA support. Many communities continue to benefit from CIDA-funded awareness programs and support to victims, including counselling, rehabilitation, and reintegration into society. In addition, our support, added to that of the international community, has helped an estimated 20,000 refugees to return to their communities in safety and peace.

Institutional and Legal Development, CIDA has also worked on anti-corruption measures with parliamentarians in the region, helped establish an ombudsman's office in Thailand, and provided support to national human rights commissions in Indonesia, the Philippines, and Thailand.

Promoting human rights is a complex, and often controversial, activity. CIDA often supports international or regional efforts to develop cross-country solidarity and support.

Supporting human security: Canada is building on its international reputation in peacebuilding through these major programs: the Canadian Peacebuilding Initiative, which includes a $10-million Canadian Peacebuilding Fund administered by CIDA and a human security program administered by the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), together with a $10-million Civilian Police Arrangement jointly administered by CIDA, DFAIT, and the Solicitor General of Canada. In 2001–2002, CIDA engaged in 36 successful peacebuilding projects in 13 countries in Asia, Africa, the Americas, and Central and Eastern Europe.

Bringing government to the people: The worldwide trend toward decentralizing government has opened the door for greater participation by groups normally left out of decision making in critical areas that affect their daily lives. The ultimate goal is to improve the quality of life in the community. The Federation of Canadian Municipalities is working to strengthen local governance and the democratic process, build municipal capacity, and improve service delivery in municipalities in 30 countries. For example, in Mali, the government decentralized its administration and established more than 700 communes. With the support of CIDA and local partners, SUCO, a Canadian non-governmental organization, developed an innovative model in Sanankoroba to enhance the participation of all groups, including women and youth, in their development.

Environment ...to protect, conserve, and manage the biosystem

©CIDA Photo: Michel Dompierre

Some of the major environmental threats of today—climate change, drought and desertification, and industrial pollution—affect the poorest countries, and the poorest people within them, the most.

CIDA is helping its developing-country partners to create national environmental action plans and to address specific issues, including biodiversity, ecological conservation, integrated ecosystems management, and the sustainable use of natural resources.

The challenge of small islands—reducing vulnerability: Climate change, and its relation to increased weather disturbances and rising sea levels, is a clear and present threat to the countries of the Caribbean. CIDA's support has helped both public and private organizations to respond to these issues, as well as to coastal and marine resource management problems. CIDA's training and technical assistance has also contributed indirectly to the development of the Saint George's Declaration of Principles for Environmental Sustainability in the Eastern Caribbean. By 2002 the declaration had been signed by seven member states, and the international donor community has pledged to support all future initiatives based on its principles.

Historic consensus along the River Nile

Ten partner countries in the Nile Basin, with support from the international donor community, are protecting the environment, fighting poverty, and promoting stability in the region through the Nile Basin Initiative. This is the first time all 10 riparian countries have taken a transboundary, collective approach to fighting poverty and promoting socio-economic development of the basin as a whole.

©CIDA Photo: Nancy Durrell McKenna

CIDA, in cooperation with the Global Environment Facility, is the major donor to the Nile Transboundary Environmental Action Project related to this initiative.

Through this project, CIDA supports the land, forest, and water conservation component, including strengthening local networks and setting up a small fund for local initiatives such as combatting soil erosion, increasing agricultural productivity, developing alternative fuels, and improving rangeland management and land use practices.

It also includes the gathering and sharing of critical information. In 2001–2002, an environmental information systems project finished collecting two years' worth of high quality data on water quality for the entire length of the Nile River within Egypt. This will provide planners with essential baseline data to improve environmental management.

Raising the standards and saving money—clean production laws: In China, CIDA's support enabled the government to draft a new Cleaner Production Law, which has already helped reduce pollution and introduce cost savings in industry. In addition, CIDA's support has helped draw up new environmentally sensitive management policies in 63 small- and medium-sized industries and reduce air, soil, and water pollution in the Tarim Basin, where oil and gas are being extracted. This support is also helping Chinese industries attain the standards necessary for partnership with international companies.

All CIDA projects are assessed for their impacts on the environment. Many of these projects find opportunities for contributing to better environmental management within regular project activities.

Putting international agreements into action: In addition to funding efforts by its developing-country partners to meet their obligations under various multilateral environmental agreements, CIDA also supported the work of the Global Environmental Facility and the Multilateral Fund for the Montreal

Protocol, which deals with ozone-depleting substances. CIDA participated in a variety of international meetings to advance work in desertification and climate change. This included preparations for the World Summit on Sustainable Development, which was held in Johannesburg, South Africa, in August 2002. In addition, the updating of CIDA's Policy for Environmental Sustainability and the use of the recently developed Desertification Tool-Kit are helping CIDA officers and their partners to improve programming and share important knowledge on key issues.

Getting the maximum return on investment...internal reform at CIDA

During the 2001–2002 period, CIDA consulted extensively on its proposed policy on strengthening aid effectiveness, which was released in September 2002. This policy is the result of more than thirty years' development cooperation experience in Canada and abroad, and it closely reflects the international consensus on how to make aid more effective. It also reflects trends that have been building within the Agency over the last decade.

Home-grown solutions—promoting locally developed strategies and programs

Bolivia is one of the poorest countries in South America. In 1999, 63 percent of the population lived below the poverty line, whereas the regional average was 36 percent. However, the Government of Bolivia has made huge strides in addressing this issue over the last few years. In June 2001, Bolivia became the first country in South America to produce a poverty reduction strategy paper (PRSP). This document analyzes the roots of poverty and sets out the principles, reforms, and spending priorities that will guide Bolivian poverty reduction efforts for the next fifteen years.

©CIDA Photo: Greg Kinch

CIDA's cooperation program with Bolivia has been gradually adapting to Bolivian priorities since the 1980s, and its current program is closely aligned with the 2001 PRSP. This has resulted in a stronger focus in the CIDA program on fewer areas: health, water and sanitation, and modernization of the state. The CIDA program also shifts away from a series of stand-alone projects toward supporting activities that are part of comprehensive, integrated programs initiated by Bolivians.

Among the strategies CIDA employs to implement this policy are:

- supporting strategies and programs developed by recipient countries themselves.
- strengthening partnerships with governments, other donors, and organizations working in development to share knowledge and coordinate our policies and actions.

- focusing on fewer priority areas and fewer countries so our impact is greater.
- untying our aid so developing-country partners can choose local suppliers.
- using new programming approaches that exemplify effectiveness principles.
- striking the right balance between funding initiatives originating with partners and those developed by CIDA.
- making sure that non-aid policies, such as trade, do not undermine the development-cooperation program.
- encouraging greater public participation by Canadians in the development-cooperation program.

Focusing efforts pays off using new programming approaches that exemplify effectiveness principles

©CIDA Photo: Nancy Durrell McKenna

CIDA is moving away from the traditional approach of funding numerous individual projects toward support for larger, more integrated programs. In the program-based approach, donors pool their funding into a single expenditure plan within an agreed strategy. This new type of support calls for strategic investments and greater attention to policy dialogue and donor coordination on the part of its participating partners.

Since 1976, CIDA has provided uninterrupted support to the world's largest maternal health and family planning program in partnership with the Government of Bangladesh, the World Bank, a multi-country consortium, and other donors. In 1998, the donors took a more integrated approach to their support, pooling all their funds into a single plan of action for the health sector. Their goals were to help the Government of Bangladesh reduce fertility, and death and illness of mothers and children under the age of 5, and improve health and family planning service delivery. This sector-wide approach, or SWAp, coordinated efforts, reduced costs and duplication, and yielded the following results:

- Bangladesh has the lowest population growth rate—1.6 percent—of any of the world's poorest countries.
- Child mortality rates have dropped from 155.7 deaths per 1000 live births to 94.
- Life expectancy has risen from 60.7 years to 68 for men, and 60.5 to 69 for women.
- Polio is likely to be eradicated very soon in Bangladesh.

CIDA has undertaken a number of internal reforms to help it fully implement these principles and practices. To meet the need for more profound knowledge of both the countries and the partners with whom it works, CIDA is strengthening its technical depth and analytical capacity through staff development and recruitment programs. It is enhancing its presence in the field and upgrading its information systems to meet its own information requirements as well as to implement the Government On-Line program.

A new risk-management system has been developed to help programmers deal with the wild cards in international development, such as conflict, humanitarian emergencies, natural disasters, civil unrest, or economic collapse.

CIDA's relations with its partners are also undergoing renewal. The Agency is rationalizing its business processes, simplifying and standardizing contribution agreements, and launching a dispute mechanism for contractual issues. And finally, CIDA's system of accountability to the Canadian public was updated with the development of a Results-based Management and Accountability Framework.

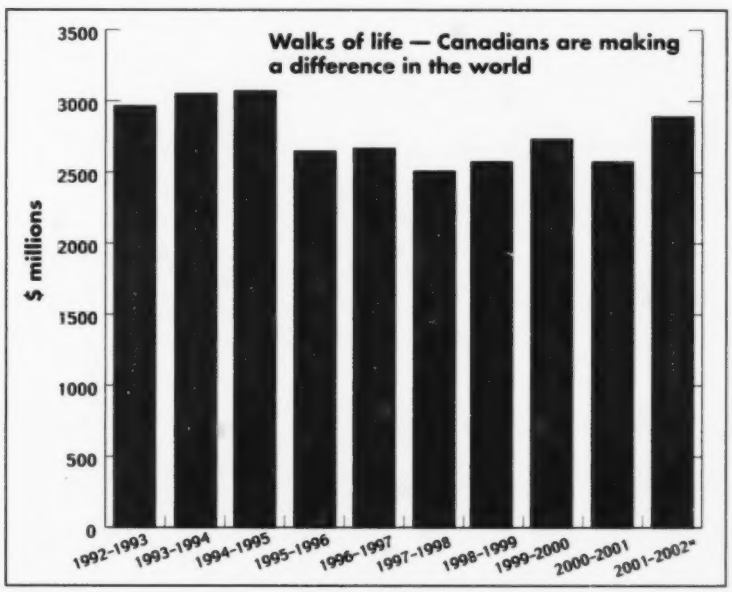
...and engaging the Canadian public

For more than three decades, CIDA has been active in international cooperation, earning a reputation for excellence in a number of important areas, including gender equality, the involvement of non-governmental organizations, and the integration of environmental concerns into all development activities. Canadians have a great deal to be proud of, and they have consistently supported development cooperation over the years.

Most Canadians are not aware that less than two cents of every tax dollar supports Canada's development cooperation program; the range of estimates is generally much higher. This indicates that as long as they are convinced the money is spent wisely, the public will continue to support the program. In March 2002, the most recent public opinion poll showed that 83 percent of Canadians supported development cooperation and 85 percent supported humanitarian assistance. After nearly a decade of declining budgets, as part of the overall effort to restore the health and stability of government spending, Canada is increasing its investments in development cooperation by 8 percent per year over the coming years, with a commitment to double our international aid by 2010.

Canada's Official Development Assistance for the past 10 years

(Source: Main Estimates)



*This is a very rough estimate of reportable official development assistance, subject to confirmation in March 2003.

Canadians have indicated that they see the development cooperation program as an expression of our compassion and concern for social justice, and our desire to engage actively in an increasingly interdependent world. CIDA bases its public engagement strategy on these values and attitudes. It focuses much of its efforts on youth, and in 2002, CIDA launched its Global Classroom Initiative, a major program funding the development of school-based global education resources. Programs to build the capacity of journalists to cover development-related stories with greater depth and analysis are ongoing, as is CIDA's long-standing Speakers Program.

CIDA also consults Canadians on a regular basis to ensure that its programs and policies reflect the values, priorities and development expertise of Canadians. For example, in the fall of 2002, in a follow-up to Canada's new policy on strengthening aid effectiveness, the Agency held consultations with Canadian and international partners on a discussion paper entitled "Sustainable Rural Development: The Role of Agriculture in Canada's International Assistance Program." CIDA is now developing a new policy to reflect these discussions, which addressed the challenges, areas where CIDA can focus to achieve agricultural development that benefits the poor, and opportunities for CIDA leadership and partnership. In the spring of 2003, CIDA will conduct another consultation to help develop its new private sector development policy.

CIDA puts great value on public participation in its development cooperation program and encourages Canadians to embrace their role as global citizens. Whether they choose active involvement, such as volunteering with or supporting a specific organization, or simply learning more about global issues through travel, reading, or meeting people from developing countries, Canadians can contribute to international development. Their support for development cooperation is essential to the continued success of Canada's aid program. Together with CIDA and its partners—volunteer organizations, unions, professional associations, institutions, and many other people from all walks of life—Canadians are making a difference in the world.

©CIDA Photo: Peter Bennett

Agence canadienne de développement international

Canadian International Development Agency

Le Canada contribue à un monde meilleur

Faits marquants du rendement de l'ACDI en 2001-2002

Canada

Message de la ministre

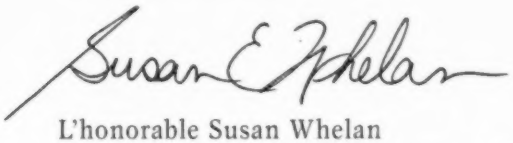
Nous traversons aujourd'hui une période des plus prometteuses sur le plan du développement international. La communauté internationale est parvenue à un consensus sans précédent sur les buts et les cibles à atteindre en matière de développement durable, et elle a convenu des conditions essentielles à leur réalisation. Une nouvelle relation se crée avec les pays en développement — une relation égalitaire établissant obligations et avantages mutuels. Ce nouveau pacte de coopération internationale prend forme dans le Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique. Comme l'a si bien dit un dirigeant africain avec qui je me suis entretenue à Monterrey, au Mexique : « Si vous venez nous aider, restez chez vous; si vous venez pour collaborer avec nous, alors soyez les bienvenus. »

Le Canada, par l'intermédiaire de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), est résolu à collaborer encore plus étroitement avec ses partenaires. Forte de 35 ans d'expérience dans les pays en développement, l'ACDI a acquis un savoir important sur la collaboration en partenariat et sur le développement des capacités. En 2001-2002, l'Agence a pris des mesures pour réorienter ses activités opérationnelles afin de relever le défi des partenariats renforcés qui s'imposeront dans les années à venir. Nous avons entrepris d'accroître les consultations avec la population canadienne, pour cibler notre programmation, pour simplifier nos processus et pour coordonner nos efforts avec les autres donateurs. Nous avons aussi réalisé des progrès marqués dans divers secteurs : égalité d'accès à l'éducation pour les filles et les garçons, déminage, revenus plus élevés pour les agriculteurs, et réduction de la mortalité juvénile par la fourniture de médicaments d'importance vitale.

Nous avons également posé les jalons des activités qui se poursuivent aujourd'hui. J'ai rendu public, en septembre 2002, la nouvelle politique du Canada en faveur d'une aide internationale plus efficace, laquelle cadre avec les grandes réformes qui s'opèrent dans notre programme de coopération au développement. De plus, l'ACDI élabore de nouvelles politiques au chapitre de l'agriculture et du développement rural, ainsi que sur le développement du secteur privé. Les consultations publiques jouent un rôle important dans ce

processus. En effet, ces consultations s'inscrivent dans nos efforts renouvelés visant à inviter les Canadiens et les Canadiennes à participer à la coopération internationale, efforts qui intègrent également la diffusion de toute l'information possible sur le programme canadien de coopération au développement.

Je suis heureuse de partager les points saillants de notre rapport ministériel sur le rendement 2001-2002. J'invite tous les Canadiens et les Canadiennes à lire la présente publication et à constater comment nos efforts contribuent à un monde meilleur.



L'honorable Susan Whelan
Ministre de la Coopération internationale

Le Canada contribue à un monde meilleur

Faits marquants du rendement de l'ACDI en 2001–2002

Agence canadienne de développement international

L'Agence canadienne de développement international (ACDI)
200, promenade du Portage
Hull (Québec) K1A 0G4

Téléphone :
(819) 997-5006 / 1 800 230-6349 (sans frais)
Ligne pour les malentendants et les personnes ayant des difficultés d'élocution (ATS) :
(819) 953-5023 / 1 800 331-5018 (sans frais)

Télécopieur : (819) 953-6088
Site Web : www.acdi-cida.gc.ca

© Ministère des Travaux publics et des Services gouvernementaux Canada, 2002

Numéro de catalogue CD1-5/2002
ISBN 0-662-67178-3

Imprimé au Canada

Photo page couverture © ACDI/CIDA : David Trattles

On peut obtenir la version intégrale du Rapport sur le rendement de l'Agence à l'adresse suivante :
www.tbs-sct.gc.ca/rma/dpr/dprf.asp

Table des matières

Un aperçu du développement humain

Relever les défis : un consensus historique 1

Le rôle du Canada 2

Fiche de rendement de l'ACDI

Développement social... le rendement le plus élevé. 3

Bien-être économique... éradiquer la pauvreté est l'objectif fondamental. 6

Gouvernance... promouvoir le développement démocratique, le gouvernement responsable et le respect des droits de la personne 7

Environnement... protéger, conserver et gérer l'écosystème 8

Tirer un rendement maximal du capital investi... la réforme interne à l'ACDI 10

... et l'engagement du public canadien 13

Erratum

L'encadré au bas de la page 1, Objectifs de développement du Millénaire, présente un mélange de ces objectifs internationalement reconnus et de cibles connexes. Plus particulièrement, le troisième élément de la liste, « éliminer les disparités entre les sexes à tous les niveaux de l'enseignement en 2015 au plus tard », est une cible et non pas un objectif. Les Objectifs de développement du Millénaire sont les suivants :

- Éliminer l'extrême pauvreté et la faim
- Assurer une éducation primaire pour tous
- Promouvoir l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes
- Réduire la mortalité des enfants de moins de cinq ans
- Améliorer la santé maternelle
- Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies
- Assurer un environnement durable
- Mettre en place un partenariat mondial pour le développement

Un aperçu du développement humain

Depuis 1970, des gains sans précédent ont été acquis...

Pour réduire de moitié la mortalité infantile, doubler les taux d'alphabétisation et accroitre l'espérance de vie de plus de 10 %, les pays en développement n'ont pris qu'une fraction du temps qu'il a fallu aux pays industrialisés pour le faire. Des millions de personnes, surtout en Asie du Sud-Est, sont sorties de la pauvreté, et la démocratie s'enracine lentement dans toutes les régions du monde.

... mais de nombreuses personnes ont été laissées pour compte...

La pauvreté demeure le plus grand défi auquel doit faire face la communauté mondiale. Plus de 1,3 milliard de personnes se battent toujours pour survivre avec moins de 1 $US par jour; le fossé entre les riches et les pauvres s'élargit. La plupart des régions du monde n'ont pas accès aux technologies de l'information ou aux progrès scientifiques. Les investissements privés ont augmenté considérablement, mais ils n'atteignent pas les pays les plus pauvres. L'inégalité constante entre les femmes et les hommes constitue un obstacle majeur au développement social et économique.

... alors que de nouveaux défis et d'anciens problèmes menacent d'annuler les gains acquis.

En raison du VIH/sida, on voit s'effacer une génération des éléments les plus prometteurs en Afrique et, de plus en plus, dans le reste du monde. Dans de nombreux pays, les maigres ressources destinées au développement national sont détournées au profit du règlement des conflits, du terrorisme, du fardeau élevé de la dette et de la corruption chronique. Les problèmes environnementaux croissants, y compris celui qui touche une ressource aussi fondamentale que l'eau potable, menacent le fondement même de la société.

Objectifs de développement du millénaire

D'ici 2015 :

- réduire de moitié la proportion de la population dont le revenu est inférieur à 1 $US par jour et la proportion de la population qui souffre de la faim;
- assurer l'éducation primaire pour tous;
- éliminer les disparités entre les sexes à tous les niveaux de l'enseignement et promouvoir l'autonomisation des femmes;
- réduire des deux tiers le taux de mortalité des enfants de moins de cinq ans;
- réduire des trois quarts le taux de mortalité maternelle;
- réduire de moitié la propagation du VIH/sida, du paludisme et d'autres maladies et commencer à inverser la tendance actuelle;
- assurer un environnement durable et réduire de moitié la proportion de la population qui n'a pas accès à l'eau potable;
- mettre en place un partenariat mondial pour le développement portant sur le commerce, les finances internationales, la dette, l'emploi chez les jeunes, l'accès aux médicaments essentiels et aux technologies de l'information, et les besoins spéciaux des pays sans littoral et des petits États insulaires.

©Photo ACDI : David Trottier

Relever les défis : un consensus historique

La communauté mondiale cible ses initiatives afin de relever ces défis. Pour la première fois de l'histoire, les pays du monde s'entendent non seulement sur ce qu'il faut faire, mais aussi sur la façon de le faire.

En septembre 2000, les Nations Unies ont rendu public les Objectifs de développement du millénaire, lesquels font état des engagements pris par les pays du monde pour promouvoir le développement humain. En novembre 2001, lors des négociations commerciales à Doha (Qatar), les membres de l'Organisation mondiale du commerce ont signé une déclaration exhortant les pays à placer les intérêts des pays en développement au centre de la nouvelle ronde de négociations. Lors de la Conférence sur le financement du développement qui a eu lieu en mars 2002 à Monterrey, les participants ont défini une nouvelle relation entre les pays en développement et les pays industrialisés, laquelle repose sur des obligations mutuelles plutôt que sur une relation de dépendance donateur-bénéficiaire. Le Canada est l'un des pays qui ont promis d'accroître le soutien à l'aide au développement; il s'est engagé à majorer l'aide de 8 % par année au cours des prochaines années.

Les pays et les organisations internationales qui composent cette communauté mondiale améliorent également leur façon de collaborer à l'atteinte de ces objectifs de développement. Ils accordent beaucoup plus d'importance à la coordination, au renforcement des partenariats avec les pays en développement, à la cohérence entre les politiques d'aide et les autres politiques, comme les politiques commerciales, aux résultats, et au rôle clé que peuvent jouer les pays en développement dans la définition de leurs plans et de leurs priorités. En 2001-2002, ces tendances ont eu une incidence marquée sur les initiatives de coopération au développement de nombreux pays en développement et pays industrialisés. Parmi ces pays se trouve le Canada.

Le mandat de l'ACDI est de soutenir le développement durable dans les pays en développement afin de réduire la pauvreté et de rendre le monde plus sûr, plus juste et plus prospère. L'ACDI appuie également le développement démocratique et la libéralisation économique dans les pays en transition de l'Europe centrale et de l'Est.

©Photo ACDI : David Trattles

Le rôle du Canada

Le Canada est à l'avant-scène de ce nouveau courant de pensée concernant l'accroissement de l'efficacité de la coopération au développement. Au cours de la période 2001-2002, l'Agence canadienne de développement international (ACDI), qui gère la plus grande part du programme canadien de coopération au développement, a mené un certain nombre de réformes afin de mettre en œuvre les nouvelles approches. Elle a pris certaines mesures pour faire valoir son leadership dans les dossiers du développement en ciblant sa programmation, en collaborant avec des donateurs de même optique en vue d'une coordination accrue avec les pays en développement partenaires, et en veillant à ce que

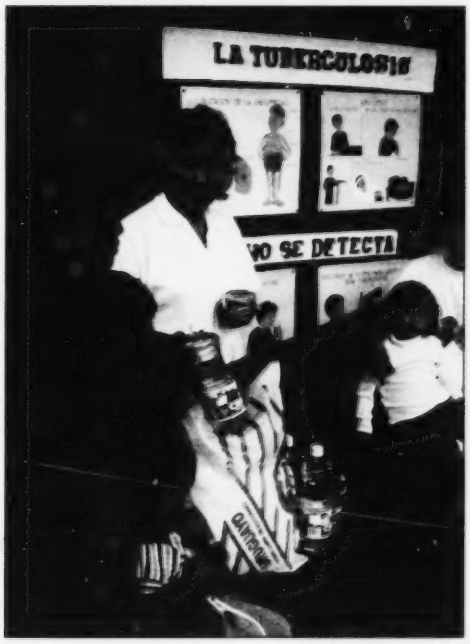
ses investissements soient utilisés le plus efficacement possible afin de réduire la pauvreté. À l'automne 2002, au terme d'une vaste consultation auprès de ses partenaires canadiens et internationaux, l'ACDI a lancé sa nouvelle politique en faveur d'une aide internationale plus efficace, politique qui illustre bien ce processus de défi et de renouveau qui a été au cœur des efforts de l'Agence en 2001-2002 et qui continue d'orienter ses activités actuelles.

En collaboration avec des pays en développement, des pays en transition, des institutions multilatérales et des organisations canadiennes, l'ACDI a géré plus de 3 000 programmes et projets de coopération au développement en Afrique, en Asie, en Amérique latine, dans les Caraïbes et en Europe centrale et de l'Est. L'ACDI prévoit les résultats de ses initiatives dans quatre secteurs clés qui traduisent sa contribution aux Objectifs de développement du millénaire, et rend compte de ces résultats : bien-être économique; développement social; durabilité de l'environnement; gouvernance. L'Agence rend également compte des outils et des stratégies qu'elle emploie pour obtenir ces résultats.

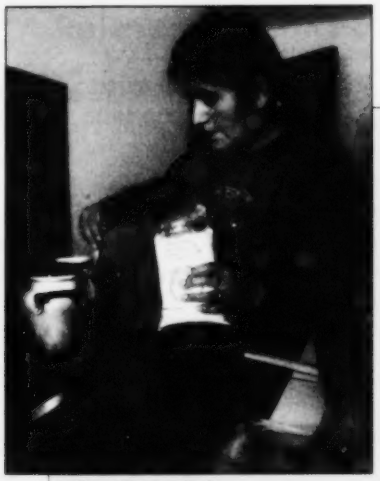
Fiche de rendement de l'ACDI

Développement social... le rendement le plus élevé

Pour favoriser le développement humain, il importe d'investir dans les personnes. En l'absence de populations en santé et instruites, il est impossible de faire de réels progrès sur le plan de la réduction de la pauvreté. En fait, il ne peut y avoir de réels progrès à quelque niveau que ce soit — économique, environnemental, politique ou culturel. Il y a deux ans, l'ACDI a pris une décision stratégique qui visait à cibler ses investissements en matière de développement social : aider les pays en développement à améliorer la qualité de vie des pauvres en s'assurant qu'ils ont accès à des services essentiels de qualité, en gérant les effets de la réforme économique, et en progressant vers l'égalité entre les sexes.



©Photo ACDI : Greg Kinch

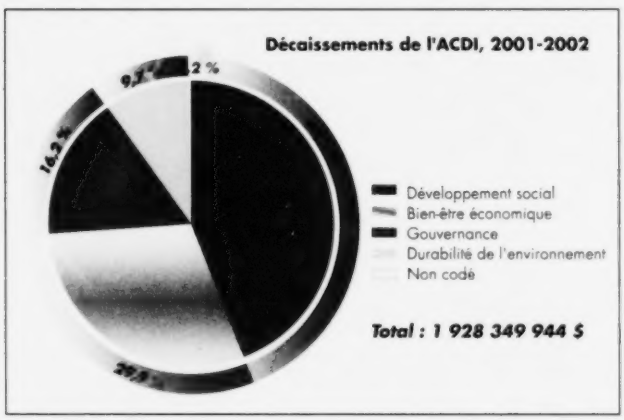


©Photo ACDI : Greg Kinch

Affronter les maladies les plus dévastatrices

Dans le cadre de son Programme de lutte contre la faim, la malnutrition et les maladies, l'ACDI joue un rôle clé dans les initiatives mondiales qui visent à lutter contre certaines des maladies les plus dévastatrices :

- Elle a contribué à la création du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme.
- Elle a été le premier donateur à contribuer au Dispositif mondial de financement des médicaments antituberculeux, qui a permis de mobiliser suffisamment de fonds pour réduire du tiers le coût des traitements contre la tuberculose.
- Elle a présidé au Conseil mondial de coordination de « Halte à la tuberculose » et a aidé à financer la guérison d'un demi-million de cas de tuberculose dans les pays en développement.
- Avec la Fondation Bill et Melinda Gates, elle a contribué à la création de l'Alliance mondiale pour l'amélioration de la nutrition qui favorise l'enrichissement des aliments au moyen de vitamines et de minéraux essentiels.
- Elle a appuyé le développement de techniques visant à enrichir le sel de fer et d'iode afin de venir en aide aux 3,5 milliards de personnes — surtout des femmes — qui souffrent d'anémie.
- L'appui qu'elle accorde à la distribution de vitamine A à plus de 40 millions d'enfants en Inde pourrait permettre de réduire d'au moins 23 % le nombre de décès.
- Elle a été le premier donateur à appuyer la recherche sur la névirapine, qui est largement utilisée pour réduire la transmission du VIH de la mère à l'enfant.



L'éducation de base pour les filles — L'effet multiplicateur : Des études montrent que l'éducation des filles influe grandement sur la santé de la famille, la nutrition et le revenu, la productivité agricole et des microentreprises, et l'éducation des futures générations. Au Sénégal, le taux d'alphabétisation des filles n'est que de 30 %. Depuis plus de cinq ans, l'ACDI appuie activement les programmes d'alphabétisation au Sénégal. Cet investissement crucial a entraîné une hausse annuelle de 2 % des taux d'alphabétisation. Il a été bénéfique à 140 000 enfants, dont 75 % sont des filles.

©Photo ACDI : David Trattles

VIH/sida — Sensibilisation par les pairs : Même si l'Afrique demeure la région la plus touchée par le sida, les taux d'infection en Asie, une région beaucoup plus densément peuplée, augmentent rapidement. Au Cambodge, l'ACDI a aidé des organisations locales à consolider leurs programmes de lutte contre le VIH/sida. L'éducation par les pairs étant un moyen particulièrement efficace de sensibiliser le public, environ 2 000 personnes (des jeunes, des travailleurs d'usine, et du personnel en uniforme) ont été formées pour mener des campagnes de sensibilisation du public. Ces campagnes ont touché jusqu'à un million de personnes, dont un bon nombre ont modifié leur comportement. En outre, au moins 25 % des personnes vivant avec le VIH/sida ont pu avoir accès à des services de santé.

©Photo ACDI Peter Bennett

Protection des enfants —Une deuxième chance : Les enfants touchés par la guerre — particulièrement les combattants, les messagers, les domestiques et les compagnes de soldats — sont marqués pour la vie. L'ACDI a collaboré avec des organisations communautaires pour réintégrer ces enfants dans la société, dans des pays comme la Sierra Leone, le Rwanda et la Somalie. L'ACDI a également œuvré en faveur des 300 millions de travailleurs juvéniles, particulièrement ceux qui sont le plus en danger. De concert avec Développement des ressources humaines Canada, l'Organisation internationale du travail (OIT) et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), l'ACDI a travaillé à la ratification rapide de la Convention sur les pires formes de travail des enfants. Plus concrètement, elle a appuyé des programmes d'éducation spéciaux à l'intention de 164 000 travailleurs juvéniles dans six villes du Bangladesh pour les aider à briser le cercle vicieux du travail peu rémunéré, de l'absence d'éducation et du peu d'espoir d'une vie meilleure.

Renforcement de l'autonomie des femmes — Égalité entre les sexes dans les assemblées législatives : Des études montrent qu'une relative égalité des chances pour les femmes accélère la croissance économique, permet aux pauvres d'échapper plus rapidement à la pauvreté et améliore le bien-être des femmes, des hommes et des enfants. La représentation accrue des femmes dans des organes de décision est essentielle au renforcement de leur autonomie, et de nombreux pays ont adopté des lois ayant pour effet de réserver aux femmes un pourcentage des sièges dans les assemblées législatives et les organismes gouvernementaux locaux. Avec l'appui de l'ACDI, des femmes ont profité de cette possibilité. Au Cambodge, grâce au financement de l'ACDI, 5 527 femmes ont participé à un programme de formation sur le renforcement de leur autonomie et la politique. De ce nombre, 3 371 ont été candidates à des élections communales, et 933 d'entre elles ont été élues.

Tous les projets de l'ACDI sont évalués au regard de leur incidence sur l'égalité entre les sexes et doivent inclure des moyens de favoriser une plus grande égalité entre les femmes et les hommes.

Bien-être économique... éradiquer la pauvreté est l'objectif fondamental

La croissance économique ne suffit pas à elle seule à réduire la pauvreté. Les bénéfices de cette croissance doivent être partagés. L'objectif de l'ACDI est de favoriser une croissance économique équitable et une meilleure qualité de vie pour les pauvres. L'Agence aide les pays en développement à créer les conditions propices à une croissance économique qui bénéficie aux pauvres, et ce, grâce à l'élaboration de politiques, de lois et de règlements favorables à une telle croissance et au développement de solides institutions financières et d'un secteur privé prospère, qu'il s'agisse de microentreprises ou de grandes sociétés nationales.

Aider les pauvres à améliorer leur sort, non pas leur faire la charité — Soutien aux petites entreprises : En Afrique de l'Ouest, les coopératives de crédit sont la principale source de prêts et de soutien des entreprises des petits entrepreneurs et exploitants agricoles. Depuis plus de trente ans, l'ACDI aide les institutions locales à prendre de l'expansion et à améliorer constamment les services financiers qu'elles offrent à leurs clients. En 2001–2002, par son appui, elle a permis aux principaux membres du réseau des coopératives de crédit d'établir une position commune sur des modifications législa-tives touchant leur fonctionnement et les services offerts. Ces membres ont pu ainsi s'organiser, exercer des pressions avec succès et influer sur les politiques publiques de leurs pays au nom des pauvres.

©Photo ACDI : Pierre St-Jacques

De nouvelles variétés améliorées de haricots permettent d'accroître les revenus des exploitantes agricoles

Les femmes représentent la majorité des producteurs agricoles en Afrique centrale, australe et de l'Est. Souvent chefs de ménage, elles sont aussi les principales responsables de la santé et de la nutrition de leurs familles. Les récoltes constituent à la fois une source de nourriture et une marchandise pouvant être vendue sur le marché local. Les haricots sont l'élément de base du régime alimentaire et un produit courant dans le commerce local. L'ACDI, de concert avec d'autres donateurs, a soutenu le développement de nouvelles variétés de haricots dans le cadre du programme de l'Alliance panafricaine pour la recherche sur le haricot (Pan-Africa Bean Research Alliance ou PABRA).

Les retombées au regard de la hausse des revenus et de l'amélioration de la nutrition sont considérables. Au Rwanda, le rendement accru a rapporté 18 millions de dollars additionnels à 500 000 ménages. En Ouganda, les gens ont consacré leurs revenus additionnels à l'alimentation, aux services médicaux et à l'éducation. Plus de 15 millions de personnes, principalement des femmes, ont bénéficié de l'ajout de zinc et de fer dans les nouvelles variétés de haricots. En outre, environ 24 % des chercheurs qui ont reçu une formation étaient des femmes. Et des liens ont été établis entre les organismes communautaires et les institutions de recherche pour s'assurer que les programmes de recherche répondent aux besoins des gens.

Appliquer les leçons de la crise financière asiatique : La crise financière de 1997, qui a d'abord touché l'Asie pour s'étendre ensuite à l'ensemble de la planète, a mis en évidence la nécessité d'améliorer la surveillance et la réglementation, et ce, pour s'attaquer à la corruption et à la mauvaise gestion dans le secteur financier. Le Toronto International Leadership Centre for Financial-Sector Supervision, avec l'appui de l'ACDI, offre des programmes de formation des cadres supérieurs à l'intention des autorités de surveillance et des organismes de réglementation du secteur des banques, des valeurs mobilières et des assurances des pays en développement. Le Centre transfère des compétences et des connaissances et aide à établir des systèmes d'appui mutuel pour ses clients.

Gouvernance... promouvoir le développement démocratique, le gouvernement responsable et le respect des droits de la personne

La majorité des pays conviennent que l'existence de gouvernements participatifs, transparents et stables est une condition préalable au développement économique et social, et bon nombre d'entre eux ont demandé à l'ACDI de leur apporter une aide à cet égard. L'appui en matière de gouvernance que fournit l'ACDI aux pays en développement est axé sur le respect des droits de la personne, la promotion de la démocratie, et le développement d'institutions sociales, économiques et politiques efficaces et responsables.

Désarmement des « soldats silencieux » — Déminage dans les Balkans

Après presque dix ans d'hostilités, un des principaux obstacles au développement dans les Balkans est la présence de mines terrestres. L'ACDI contribue aux efforts internationaux pour déminer la région, aidant ainsi des centaines de milliers de gens à reprendre une vie normale :

- L'ACDI a été un important bailleur de fonds du programme de déminage par les forces armées en Bosnie, qui est administré par la Force de stabilisation de l'OTAN, finançant les coûts de la formation, de l'équipement et des assurances. Grâce à cette initiative, la Bosnie a accru de plus de 50 % sa capacité nationale de déminage, permettant aux forces bosniaques de déminer plus de 25 % du territoire déminé. En outre, l'ACDI a appuyé la formation et l'accréditation de 40 équipes canines de détection de mines, ce qui a multiplié par huit la productivité.
- L'ACDI a été un des principaux partenaires du programme international d'appui au Centre de déminage des Nations Unies au Kosovo, dont les efforts au regard de la destruction de 45 000 engins meurtriers et du déminage de plus de 30 millions de mètres carrés de territoire ont permis de déclarer que le Kosovo était pays sûr, et ce, en seulement trois ans.

©Photo ACDI : Carol Hart

En 2001-2002, environ 19,4 millions de mètres carrés de territoire dans les Balkans ont été déminés et rendus sûrs grâce à l'aide directe de l'ACDI. De nombreuses collectivités continuent de bénéficier de programmes de sensibilisation aux dangers des mines et de soutien aux victimes financés par l'ACDI, dont des services de counselling, de réadaptation et de réinsertion sociale. En outre, l'appui de l'Agence, ajouté à celui de la communauté internationale, a aidé environ 20 000 réfugiés à retourner dans leurs collectivités, où la paix et la sécurité ont été ramenées.

Promouvoir les droits de la personne : Dans le cadre du Programme d'équité entre les sexes en Asie du Sud-Est, l'ACDI a formé des organisations aux Philippines pour qu'elles puissent documenter les violations des droits de la personne. Cela leur a permis d'influer sur l'élaboration des politiques et l'adoption d'une loi sur le viol. Grâce au Fonds pour le développement des institutions et de l'appareil judiciaire, l'ACDI a également collaboré avec des parlementaires de la région dans le contexte d'initiatives contre la corruption, aidé à établir un bureau de l'ombudsman en Thaïlande, et consenti une aide aux commissions nationales des droits de la personne en Indonésie, aux Philippines, et en Thaïlande.

Promouvoir les droits de la personne est une activité complexe et souvent controversée. L'ACDI appuie souvent les efforts régionaux ou internationaux en vue de créer un mouvement de solidarité et d'appui au niveau national.

Appuyer la sécurité humaine : Le Canada tire parti de sa réputation internationale dans le domaine de la consolidation de la paix dans trois grands programmes : l'initiative canadienne de consolidation de la paix, qui inclut un Fonds de consolidation de la paix doté d'un budget de 10 millions de dollars et administré par l'Agence et un programme de sécurité humaine géré par le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI), ainsi qu'un Arrangement sur la police civile financé à hauteur de 10 millions de dollars, qui est administré conjointement par l'ACDI, le MAECI, et le Solliciteur général du Canada. En 2001-2002, l'ACDI a participé à 36 projets réussis de consolidation de la paix dans 13 pays en Asie, en Afrique, dans les Amériques, ainsi qu'en Europe centrale et de l'Est.

Rapprocher le gouvernement de la population : La tendance mondiale vers la décentralisation gouvernementale a ouvert la porte à une participation accrue de groupes qui normalement sont exclus de la prise de décisions vitales touchant leur vie quotidienne. Le but ultime est d'améliorer la qualité de vie dans les collectivités. La Fédération canadienne des municipalités travaille à renforcer la gouvernance locale et le processus démocratique, à accroître les capacités des municipalités et à améliorer la prestation des services municipaux dans 30 pays. Par exemple, au Mali, le gouvernement a décentralisé son administration et établi plus de 700 municipalités rurales. Avec l'aide de l'ACDI et de partenaires locaux, le SUCO, une organisation non gouvernementale canadienne, a conçu un modèle novateur à Sanankoroba pour accroître la participation de tous les groupes au développement, y compris les femmes et les jeunes.

Environnement ... protéger, conserver et gérer l'écosystème

Certaines des principales menaces à l'environnement — le changement climatique, la sécheresse, la désertification et la pollution industrielle — touchent plus durement les pays les plus pauvres et les plus démunis qui y vivent.

©Photo ACDI : Michel Dompierre

L'ACDI aide ses partenaires des pays en développement à élaborer des plans d'action nationaux en matière d'environnement et à s'attaquer à certaines questions précises, dont la biodiversité, la conservation de l'environnement, la gestion intégrée des écosystèmes et l'exploitation durable des ressources naturelles.

Les défis des petits États insulaires — Réduire la vulnérabilité : Le changement climatique, ainsi que le lien entre ce changement et la multiplication des perturbations météorologiques et la montée des niveaux de la mer, constituent une menace évidente et immédiate pour les pays des Caraïbes. L'appui fourni par l'ACDI tant aux organisations publiques que privées les a aidées à s'attaquer à ces questions, ainsi qu'aux problèmes de gestion des ressources marines et des zones côtières. L'aide accordée par l'ACDI, par l'intermédiaire de la formation et de l'assistance technique, a également contribué indirectement à l'élaboration de la Déclaration de St. George sur les Principes de durabilité de l'environnement au sein de l'OECO (St. George's Declaration of Principles for Environmental Sustainability in the OECS). En 2002, la Déclaration avait été signée par sept États membres, et la communauté des donateurs internationaux s'est engagée à appuyer toutes les futures initiatives fondées sur les principes en question.

Consensus historique le long du Nil

Grâce au soutien de la communauté internationale des donateurs, dix pays partenaires du bassin du Nil protègent l'environnement, luttent contre la pauvreté et préconisent la stabilité dans la région dans le cadre de l'Initiative du bassin du Nil. C'est la première fois que les dix pays riverains adoptent une approche transfrontalière et collective pour lutter contre la pauvreté et promouvoir le développement socioéconomique du bassin dans son ensemble.

©Photo ACDI : Nancy Durrell McKenna

L'ACDI, en collaboration avec le Fonds pour l'environnement mondial, est le principal donateur du Projet d'action environnementale transfrontalière du Nil associé à cette initiative.

Par ce projet, l'ACDI soutient la composante de conservation du sol, de la forêt et de l'eau, y compris le renforcement des réseaux locaux et l'établissement d'un fonds modeste d'initiatives locales, notamment la lutte contre l'érosion, une productivité agricole accrue, la mise au point de combustibles de remplacement, la gestion améliorée des parcours naturels et de meilleures habitudes d'utilisation des terres.

Ce projet englobe également la collecte et l'échange d'information critique. En 2001-2002, un projet de systèmes d'information sur l'environnement a terminé, après deux ans, la collecte de données très précieuses sur la qualité de l'eau pour toute la longueur du Nil en Égypte. Les planificateurs pourront se servir de ces données de base essentielles pour améliorer la gestion de l'environnement.

Élever les normes et économiser — Lois relatives à la production propre : Le gouvernement chinois, grâce au soutien de l'ACDI, a rédigé une nouvelle loi de production propre qui a déjà permis de réduire la pollution et de réduire les coûts dans l'industrie. En outre, le soutien de l'ACDI a contribué à formuler de nouvelles politiques de gestion respectueuses de l'environnement dans 63 petites et moyennes entreprises et à réduire la pollution de l'air, du sol et de l'eau dans le bassin du Tarim, d'où sont extraits du pétrole et du gaz naturel. Cet appui aide également les entreprises chinoises à atteindre les normes exigées dans le cadre de partenariats avec des sociétés internationales.

Tous les projets de l'ACDI sont évalués en fonction de leur incidence sur l'environnement. Bon nombre de ces projets s'organisent pour contribuer à une meilleure gestion de l'environnement dans leurs activités courantes.

Mettre en œuvre les accords internationaux : En plus de financer les efforts déployés par ses partenaires des pays en développement pour s'acquitter de leurs obligations en vertu de divers accords multilatéraux sur l'environnement, l'ACDI a également soutenu les activités du Fonds pour l'environnement mondial et du Fonds multilatéral du Protocole de Montréal qui visent les substances appauvrissant la couche d'ozone. L'ACDI a participé à diverses réunions internationales visant à faire progresser les travaux sur la désertification et le changement climatique, entre autres les préparations en vue du Sommet mondial pour le développement durable, qui s'est tenu à Johannesburg, en Afrique du Sud, en août 2002. De plus, la révision de la Politique environnementale de l'ACDI en matière de développement durable et l'utilisation des outils récemment élaborés sur la lutte contre la désertification aident les agents de l'ACDI et leurs partenaires à améliorer la programmation et à partager des connaissances importantes sur des enjeux clés.

Tirer un rendement maximal du capital investi... la réforme interne à l'ACDI

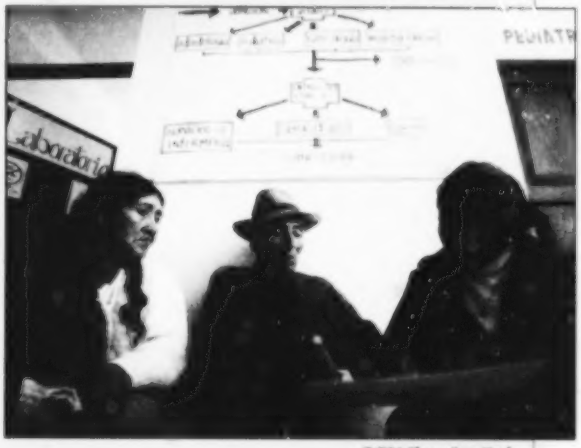
En 2001–2002, l'ACDI a procédé à de vastes consultations sur son projet de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace, laquelle a été rendue publique en septembre 2002. Cette politique est le fruit de plus de trente ans d'expérience au Canada et à l'étranger, et elle s'inscrit dans le prolongement du consensus international sur les moyens à prendre pour que l'aide soit plus efficace. Elle illustre également les tendances qui se dessinent au sein de l'Agence depuis une dizaine d'années.

Voici certaines des stratégies adoptées par l'ACDI pour mettre en œuvre cette politique :

- soutenir des stratégies et des programmes élaborés par les pays bénéficiaires eux-mêmes;
- renforcer les partenariats avec les gouvernements, les autres donateurs et les organisations qui soutiennent le développement pour partager les connaissances et coordonner les politiques et les interventions;

Solutions locales — Promouvoir des stratégies et des programmes élaborés localement

La Bolivie est un des pays les plus pauvres de l'Amérique du Sud. En 1999, 63 % de la population vivait sous le seuil de la pauvreté, alors que la moyenne des autres pays de la région se situait à 36 %. Toutefois, le gouvernement de la Bolivie a fait d'énormes progrès à ce chapitre au cours des dernières années. En juin 2001, la Bolivie est devenue le premier pays de l'Amérique du Sud à produire un document de stratégie pour la réduction de la pauvreté (DSRP). Ce document analyse les racines de la pauvreté et établit les principes, les réformes et les priorités en matière de dépenses qui orienteront les efforts de la Bolivie pour réduire la pauvreté au cours des quinze prochaines années.



©CIDA Photo: Greg Kinch

Le programme de coopération de l'ACDI en Bolivie s'est graduellement adapté aux priorités boliviennes depuis les années 1980, et le programme actuel suit de près le DSRP de 2001. Résultat, le programme de l'ACDI concentre son aide sur un nombre moins important de secteurs : la santé, l'eau et l'assainissement et la modernisation de l'État. Le programme de l'ACDI a également délaissé une série de projets autonomes au profit d'activités qui font partie de programmes complets et intégrés mis en place par les Boliviens.

- concentrer l'aide sur un nombre moins important de secteurs prioritaires et de pays pour en accroitre les effets;
- délier notre aide pour que les partenaires des pays en développement puissent choisir des fournisseurs locaux;
- adopter de nouvelles approches de programmation qui se sont révélées des plus efficaces;
- trouver un juste milieu entre les initiatives de financement proposées par les partenaires et celles élaborées par l'ACDI;
- s'assurer que les politiques autres que les politiques d'aide, notamment commerciales, ne compromettent pas le programme de coopération au développement;
- encourager une participation accrue des Canadiens au programme de coopération au développement.

La concentration des efforts donne de bons résultats par l'adoption de nouvelles approches de programmation qui illustrent les principes d'efficacité

©Photo ACDI : Nancy Durrell McKenna

L'ACDI délaisse les voies traditionnelles préconisant le financement de nombreux projets individuels au profit de programmes plus vastes et plus intégrés. Dans l'approche-programme, les donateurs mettent en commun leur financement dans un seul plan de dépenses qui s'inscrit dans une stratégie convenue. Ce nouveau type de soutien impose aux partenaires participants des investissements stratégiques, un dialogue sur les politiques plus soutenu et une coordination accrue des donateurs.

Depuis 1976, l'ACDI assure un soutien ininterrompu au programme de santé maternelle et de planification familiale le plus important à l'échelle mondiale, en partenariat avec le gouvernement du Bangladesh, la Banque mondiale, un consortium multipays et d'autres donateurs. En 1998, les donateurs ont adopté une approche plus intégrée de leur soutien, mettant en commun tout leur financement dans un seul plan d'action en faveur du secteur de la santé. Ils visaient ainsi à aider le gouvernement du Bangladesh à réduire son taux de fécondité et les taux de mortalité et de maladie des mères et des enfants de moins de cinq ans, et à améliorer la prestation des services de santé et de planification familiale. Cette approche sectorielle a coordonné les efforts, a réduit les coûts et le chevauchement et a généré les résultats suivants :

- Le Bangladesh affiche le taux de croissance démographique le plus bas (1,6 %) de tous les pays pauvres du monde.
- Le taux de mortalité des enfants de moins de cinq ans a chuté pour passer de 155,7 morts par 1 000 naissances vivantes à 94.
- L'espérance de vie est passée de 60,7 ans à 68 ans pour les hommes et de 60,5 ans à 69 ans pour les femmes.
- La polio sera, selon toute probabilité, éradiquée sous peu au Bangladesh.

L'ACDI a entrepris plusieurs réformes internes pour l'aider à mettre pleinement en œuvre ces principes et pratiques. Pour répondre à la nécessité de mieux connaître les pays et les partenaires avec qui elle collabore, l'Agence renforce ses compétences techniques et sa capacité analytique par le perfectionnement du personnel et des programmes de recrutement. Elle accroît sa présence sur le terrain et met à niveau ses systèmes d'information pour répondre à ses propres besoins d'information et pour mettre en œuvre l'initiative le Gouvernement en direct. Un nouveau système de gestion du risque a été mis au point pour aider les programmes à traiter les scénarios imprévus du développement international, notamment les conflits, les urgences humanitaires, les catastrophes naturelles, l'agitation sociale ou les crises économiques.

Les relations de l'ACDI avec ses partenaires se renouvellent également. L'Agence rationalise ses processus opérationnels, simplifie et normalise les accords de contribution, et lance un mécanisme de règlement des différends relatif aux processus contractuels. Enfin, le système de responsabilisation de l'ACDI envers le public canadien a été mis à jour par la mise en place du Cadre de gestion et de responsabilisation axé sur les résultats.

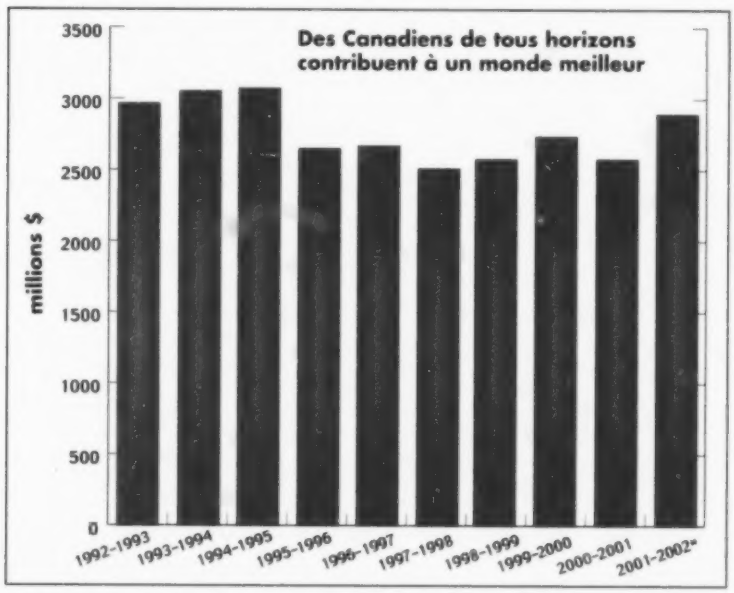
... et l'engagement du public canadien

Depuis plus de trois décennies, l'ACDI se consacre à la coopération internationale, en se taillant une réputation d'excellence dans bien des secteurs importants, dont l'égalité entre les sexes, la participation des organisations non gouvernementales et l'intégration des préoccupations environnementales à toutes les activités de développement. Les Canadiens et les Canadiennes ont de quoi être fiers, et ils ont fidèlement soutenu, au fil des ans, la coopération au développement.

La plupart des Canadiens ne savent pas que seulement moins de deux cents de chaque dollar des recettes fiscales soutient le programme canadien de coopération au développement; on évalue en général ce pourcentage à un niveau bien plus élevé. Ainsi, tant et aussi longtemps que le public sera convaincu que l'argent est dépensé à bon escient, il continuera d'appuyer le programme. En mars 2002, le plus récent sondage d'opinion a révélé que 83 % des Canadiens et des Canadiennes soutenaient la coopération au développement et que 85 % appuyaient l'aide humanitaire. Au sortir de près d'une décennie de budgets à la baisse, le Canada majore, dans le cadre de l'effort global qu'il déploie pour rétablir la santé et la stabilité des dépenses du gouvernement, ses investissements dans la coopération au développement de 8 % par an au cours des prochaines années, s'engageant ainsi à doubler l'aide internationale d'ici 2010.

L'aide publique au développement du Canada depuis dix ans

(Source : Budget principal des dépenses)



*Approximation de l'aide publique au développement à déclarer, sous réserve d'une confirmation en mars 2003.

Selon les Canadiens, le programme de coopération au développement est l'expression de leur compassion et de leur souci de justice sociale, ainsi que de leur désir de s'engager activement dans un monde de plus en plus interdépendant. L'ACDI fonde sa stratégie d'engagement du public sur ces valeurs et ces attitudes. Elle concentre une grande partie de ses efforts sur les jeunes. En effet, l'ACDI a lancé, en 2002, son Initiative Le monde en classe, programme d'envergure qui appuie la création de ressources éducatives liées à la coopération internationale. De même, des programmes visant à développer les capacités des journalistes pour qu'ils puissent présenter à leurs auditoires des analyses plus approfondies sur les enjeux du développement se poursuivent, tout comme le Programme des conférenciers bien établi de l'ACDI.

En outre, l'ACDI consulte fidèlement les Canadiens pour s'assurer que ses programmes et ses politiques prennent en compte les valeurs, les priorités et le savoir-faire des Canadiens en matière de développement. Par exemple, à l'automne 2002, à la suite de la nouvelle politique du Canada en faveur d'une aide internationale plus efficace, l'Agence a procédé à des consultations auprès de ses partenaires canadiens et internationaux sur un document de discussions intitulé *Le développement rural durable : Le rôle de l'agriculture dans le cadre du programme canadien d'aide internationale.* L'ACDI s'emploie maintenant à élaborer une nouvelle politique qui tient compte de ces discussions, qui cerne les défis — secteurs où l'ACDI concentrera ses efforts en vue d'assurer le développement agricole — et les possibilités de leadership et de partenariat pour l'ACDI. Au printemps 2003, l'ACDI mènera une autre consultation en vue de formuler sa nouvelle politique relative au développement du secteur privé.

L'ACDI valorise beaucoup la participation du public dans son programme de coopération au développement, et elle invite les Canadiens à assumer leur rôle en tant que citoyens du monde. En choisissant la participation active — comme le bénévolat pour soutenir une organisation précise ou y être à l'œuvre — ou simplement en s'instruisant davantage sur les enjeux mondiaux dans le cadre de voyages, de lectures ou de rencontres avec des personnes de pays en développement, les Canadiens peuvent faire leur part en matière de développement international. Leur soutien à la coopération au développement est essentiel au succès continu du programme d'aide canadien. Solidaires de l'ACDI et de ses partenaires — organisations bénévoles, syndicats, associations professionnelles, institutions et toutes les autres personnes issues des horizons les plus divers — les Canadiens contribuent à un monde meilleur.

©Photo ACDI : Peter Bennett